

★★世纪期刊网-专业期刊论文原文服务网站★★

【关于我们】

世纪期刊网专业提供中文期刊及学术论文、会议论文的原文传递及下载服务。

【版权申明】

世纪期刊网提供的电子版文件版权均归属原版权所有人，世纪期刊网不承担版权问题，仅供您个人参考。

【联系方式】

电子邮件 support@verylib.com

【网站地址】

世纪期刊网 <http://www.verylib.com>

【网上购书推荐商家】

[当当网](#) [卓越网](#) [读书人网](#)

[京东IT数码商城](#)

本次文章生成时间：2011-5-1 7:02:31

[文章内容从第二页开始!](#)

请将本站向您的朋友传递及介绍!

内容提要:舆论战、心理战、法律战作为战时政治工作的主要内容写进了新颁布的《中国人民解放军政治工作条例》,这是新条例的新突破和新发展。“三战”是信息化战争新的作战样式,在现代战争中将直接发挥作战功能。“三战”拓展了我军政治工作的内容,强化了政治工作的职能,提升了政治工作的地位。

关键词:政治工作 舆论战 心理战 法律战 作战功能

中图分类号:E220 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-4492(2004)04-0091-06

作者:林荣林,海军指挥学院政治指挥系副教授,大校,著有《战道·兵理与谋略》等

**Direct Manifestation of the Operational Role of Political Work
—On Media Warfare, Psychological Warfare and Law Warfare**

政治工作作战功能的直接体现

——兼论舆论战、心理战、法律战

□ 林荣林

新颁布的《中国人民解放军政治工作条例》提出,政治工作“是构成军队战斗力的重要因素”,要“发挥政治工作的作战功能”,“舆论战、心理战、法律战”(简称“三战”)是我军战时政治工作的主要内容。这是政治工作作战功能的直接体现,也是新条例的一个显著特点。一方面,它标志着“三战”正式成为我军的作战样式,在未来作战中将直接发挥作战功能;另一方面,它拓展了政治工作的内容,强化了政治工作的职能,提升了政治工作的地位。

一、“三战”成为独立的作战样式,拓展了我军政治工作的内容

1. “三战”的内涵及其相互关系

现代战争中的舆论战、心理战、法律战,是以人的思想意识、文化观念为目标,通过物质技术手段或各种信息媒介,从政治、思想、精神、心理、观念、法律等领域展开对敌攻势的新型作战样式。

现代战争指导双方都力求使己方的作战“合理、合情与合法”。舆论战讲的是“理”。“理”指的是正义性,它面向广大受众,充分运用现代传媒手段对敌展开攻势,旨在从政治上体现己方的意志和主张,通过造势、震慑、离间等策略,为心理战、法律战提供有利于己的舆论环境。心理战讲的是“情”。“情”指的是感受性,它侧重影响敌方的情感意志,通过运用信息等“软性”手段或兼用震慑性军事打击等“硬性”手段来动摇敌方继续抵抗的

意志和决心,是舆论战、法律战的根本目的。法律战讲的是“法”。“法”指的是法理性,它主要是运用法律武器(国际法尤其是战争法原则)对敌展开斗争,对战争的性质、战争的合法性等问题提出法律依据,做出法理性判定,现代战争中,法律战为舆论战、心理战提供法理基础。“三战”中,舆论战、心理战和法律战各有其相对独立性,其地位和作用不同。从一定意义上说,舆论宣传是基础,法律运用是保证,心理谋略是核心。

首先,在现代战争中,是否拥有舆论战的主动权至关重要。占有舆论战主动权的一方往往先声夺人,甚至强词夺理。伊拉克战争前,美国通过大造伊拉克拥有大规模杀伤武器的舆论,获得了巨大的战略利益,使之国内民众的支持率由先前的23%,上升到正式开战时的55%。

其次,在现代战争中,法律战也是非常重要的。美国在伊拉克战争问题上不顾国际社会的反对,罔视公认的国际关系准则,置联合国及其他国际组织于不顾,在反恐的旗帜下,执意进攻伊拉克,短时间内攻城略地,推翻了萨达姆政权,却不可避免地在世人面前输了理。直至战争一年后的今天,美军在伊拉克战争中虐待、污辱伊拉克战俘的丑行被曝光,激起国际社会的谴责和伊拉克人民的强烈反抗,美军这种违反日内瓦战俘国际公约准则的行为,使自己深深陷入困境之中。

第三,“三战”中,最根本的是心理战。舆论战与法律战最终总是要通过人的心理对战斗力发挥作用,从这个意义上看,心理谋略战是战争智慧的集中体现,是“三战”的最高层次,因而是“三战”的实质与核心。事实上,正确的谋略对敌人所引起的心理震撼,有时比真兵实将来得还要强烈。从心理学的角度看,斗智赛谋,是以谋略思维为核心的一种综合的心理较量。它的真正威力在于不仅削弱敌军的战斗力,而且能从根本上摧毁敌人。

“三战”之间的区分具有相对性,在理论上三者相互包含、相互渗透,在实际操作中三者又互为条件、互为支援。唯有实现三者的最佳结

合,才能产生政治、军事所需要的综合精神效应,最大限度地扩展军事行动的政治影响力和精神杀伤力。

2. “三战”成为独立作战样式的原因

“三战”之所以成为相对独立的作战样式,是因为现代战争的战场已经拓展到“认知空间”。“认知空间”战场是随着信息技术广泛应用于军事领域,继陆战场、海战场、空战场、天战场、电磁战场之后的新型独特战场。“认知空间”指的是参战人员的感觉知觉空间和心理空间,“认知空间战场”则是指借助现代信息技术所进行的主要以心理较量为主要活动空间的战场。2002年7月,美国国防部在其《网络中心战》报告中指出,“认知空间”是指作战人员的意识、思想、心理等领域的空间,既包括了知觉、感知、理解、信仰、价值观以及据此做出的决策,也涉及到了军事领导才能、部队士气与凝聚力、训练水平与作战经验、态势感知能力和公众舆论等。根据美军的研究表明,现代战争中,在心理战方面投入1元钱所起的作用相当于投入到武器装备方面100元。因此,“认知空间战场”作为一种独特的空间战场,日益受到世界各国的关注与重视,其地位和作用越来越显著。近年来,美军发表的多份官方文件都提到“认知空间”在夺取未来战场主动权时的重要意义。我们所说的“舆论战、心理战、法律战”,其战场就是“认知空间战场”。

“认知空间战场”作为一种独特战场的提出,“三战”作为一种相对独立作战样式的凸显,其原因在于:随着军事高科技的发展,战争毁伤力空前加大,战争获胜代价也大幅度提高,作为战争的指导者,不能不考虑战争毁伤力造成的严重后果,因此,不再单纯追求攻城略地的目标,而倾向于选择军事打击与政治、心理攻势相结合的方式,追求少伤亡甚至“零伤亡”,力求以最小的代价换取最大的胜利。在这样的历史背景下,战场空间逐渐发生扩展和转移,以“认知空间”为作战平台的“舆论战、心理战、法律战”,走到战争的前台,成为一种相对独立于军事打击之外的重要作战样式,成为信息化条件下战争指导的一

门新艺术。由此可见,“三战”成为中国人民解放军的正式作战样式,是世界新军事变革的必然结果,是信息化战争的内在要求。

3. “三战”拓展了政治工作的内容

舆论战、心理战、法律战是通过对各种资源的整合,从思想上、精神上、心理上、政治上加强和巩固己方,争取中间力量,分化瓦解敌方,以达成作战目的的非武力对抗的形式。从理论上说,“三战”既是对抗的但又是非武力的,它不是直接用暴力手段消灭敌人,而是利用在对抗环境中的心理变化规律,通过大量的信息传递,瓦解敌方士气,削弱其抵抗意志的一种新型作战样式。因此,尽管它可归属军事范畴但又不主要采取武力攻击的样式。这就使得“三战”与“武力战”具有严格的界限而相对独立,“三战”也就必然成为信息化条件下我军政治工作的重要内容。

“三战”的提出和开展,必然要求加强专业力量的建设。因为不同的战场空间,需要作战能力不同的部队来实施。陆战场塑造了陆军的特殊地位,海战场提高了海军的地位,同样,信息化条件下“认知空间战场”的出现,必将促进以心理作战部队为主的特种作战部队的快速发展及其地位的提高。只有通过建立相应的“三战”专业队伍,才能不断提升开展“三战”的能力及其打击效果。在当代,“三战”的专业化已成为国际潮流,是世界各国特种作战部队建设的必然选择。从发达国家军事变革的情况看,“三战”力量趋于专业化、集约化和信息化。目前,许多国家已相继建立了心理战的专业部队。美军已把心理战写进了《特种作战部队条令》。美军的第四心理战大队配置了卫星测向定位、广播信号自动跟踪、计算机网络、虚拟仿真等先进技术装备,拥有400多名各类专业人员,能用35种语言作战,具有全球机动作战能力。英、法、德、日等国也有相当专业化的“三战”力量队伍。可以预见,“三战”队伍建设将成为各国未来军队建设的一个重要内容。适应新军事变革发展的要求,“三战”理所当然也是我军建设的一个重要内容,它拓展了我军政治工作的内容,应该引起我

们足够的关注和高度的重视。

二、“三战”增强武力攻击的效果,强化了我军政治工作的职能

1. “三战”增强武力攻击效果

在现代战场上,“三战”这一积淀着丰富智慧的特殊作战样式,随着高技术的注入又有了新的发展。如下四个特点显得尤其突出:一是作战指挥和作战力量的专业化。它拥有专门的指挥控制系统,也有专业化的作战部队。二是作战人员及交战空间的超越性。在作战对象上,它不局限于军事人员;在作战空间上,也不局限在军事交战的特定空间。三是作战时间的超前性和延续性。同武力攻击进程相比,“三战”开展于军事打击之前,贯穿于军事打击之中,延续于军事打击之后。四是作战手段的信息化。传统攻心战主要采用散发传单、战场喊话、感化俘虏等方式,在战争对抗中始终处于辅助的地位。信息化条件下的“三战”,主要依靠非接触手段,利用文、图、声、像、光、电、磁等高科技手段来施谋布势,并且以大众传媒作为其施展的广阔舞台。因此,“三战”既体现“攻心为上”的传统兵法,又是传统攻心战在信息技术条件下质的飞跃,其地位和作用日益凸显。这四个特点使得“三战”在信息化战争中具有空前的社会影响力和强大的精神战斗力。

然而,“三战”只有同军事战(武力战)有机结合,才能取得良好的作战效果。“三战”与军事战的结合体现为以下三个方面。第一,“三战”以军事战为基础并依托于军事战。没有军事实力做后盾的“三战”是没有力量的,换言之,军事实力越强,“三战”的效果就越好。只有紧密结合军事打击的“三战”才能充分发挥其作战效能。为此,我们在强调“三战”的重要作用时,必须充分认识到武器装备尤其是高技术武器装备是“三战”获得成功的物质基础条件。

第二,军事战必须借助“三战”的力量,取得

“三战”的配合。没有“三战”的配合,就不可能取得军事和政治上的彻底胜利。这是因为,军事打击只能达到从物质上消灭或压倒敌人的效果,而难以保证在精神、意志和情感上的胜利。在某些条件下,“三战”甚至可以实现军事打击所不能达到的目标。这就告诉我们,战争指导者应该将“三战”贯穿于战前、战中、战后的全过程,从组织策划、分析情况、下定决心,到制定作战方案,都应该拥有一套完整的科学体系。这就要求指挥员一定要注重运用“三战”来强化军事打击效果。

第三,必须使军事战本身具有舆论作用、心理价值和法律依据。从理论上说,军事战中总是蕴涵着舆论战、心理战、法律战。仅仅把军事打击的意义局限在物质力量的打击上是片面的,战争指导者必须使军事行动本身具有舆论作用、心理价值和法律依据。比如,攻击敌人的要害部位或重要目标,不仅会使军事行动具有巨大的增殖效应,而且会产生巨大的心理震撼。这种军事行动我们可以称之为“武装的心理战”。“武装的心理战”是通过军事行动向敌施加物质的和心理的双重压力,使敌人在精神上、心理上受到震撼和破坏,进而瓦解敌人的士气和斗志,达到“小战大胜”或“不战而胜”的理想效果。就拿军事上讲的“出其不意”来说,它不仅是武力取胜的妙诀,同时也是心理战的重要原则。因为“出其不意”的军事作战行动,往往具有物质性和心理性的双重效能,它不仅能使敌人的安全受到威胁,在物质领域给敌以极大杀伤和破坏,而且能在心理上给敌人以强烈震撼。有时这种行动的心理打击效应甚至远远超过了军事打击本身。

反之,只顾武力取胜,不顾政治、精神、心理因素和法律依据,即便军事上取得辉煌战果,政治上也往往使自己处处被动。最近曝光的美英联军虐待和羞辱伊拉克战俘事件,从舆论、心理、法律三个方面向世人表明:其一,号称国际“人权卫士”的美国,竟然干出此等严重违反“人权”的事情来,在舆论上输了理;其二,“虐俘门”事件严重违反日内瓦战俘国际公约准则,在法律上违

了法;其三,事件本身从心理上激起伊拉克人民的反美情绪进一步高涨,也可能由此产生新的“恐怖”活动。国际舆论认为,美英联军在伊拉克战争中尽管赢得了军事上的胜利,但在政治上却输掉了这场战争,即“赢了战事,输掉战争”。

2. “三战”强化了政治工作的职能

在现代战争中,战争双方不但在有形战场上进行着血与火的激烈拼杀,而且在无形战场上进行着舆论宣传战、心理谋略战、法律运用战的惊心动魄的较量。“三战”正式成为作战样式后,必然带来我军政治工作职能的强化。

我军政治工作主要从两方面体现它的职能。一是通过强有力的思想工作和组织工作,为作战胜利提供政治保证、人才支持、组织基础和精神动力,对部队战斗力生成提供服务和保证作用,具有间接的作战功能。二是通过构成部队战斗力的重要组成部分的“舆论战、心理战、法律战”等“软杀伤”,使敌人丧失意志和信念而发挥直接的作战功能。不管是政治工作的间接功能还是直接功能,都是非常重要和不可或缺的。

政治工作作为构成军队战斗力的重要因素,其直接作战功能通过“舆论战、心理战、法律战”来体现。“三战”的主要任务,一是表明战争性质和己方的立场态度,广泛争取国际社会的同情及道义和力量的支持;二是显示军事实力和军事打击的决心,瓦解对方的战斗意志;三是在信息施放上采取真与假、虚与实交叉并用,致使敌人心智错乱或盲目行动。“三战”的这三项任务必然带来我军政治工作职能的强化。

“三战”正式成为作战样式后,同时也必然带来作战理念的变化。第一,传统的作战理念是指武力对抗,是在血与火的战场上的拼杀,战时政治工作就是配合战场上的这种拼杀起辅助作用的。未来作战特别强调各种资源的整合,是“一体化作战”和“全方位打击”。因而在未来战场上,“三战”不仅仅起到配合军事打击的辅助作用,而且还是具有相对独立性的新型作战样式,起着增强甚至是“倍增”武力攻击效果的作用。第二,过去的政治工作是通过转化战斗力来

发挥作战功能的。比如通过战场喊话来瓦解敌官兵斗志,通过战前动员、战场鼓动等来提高官兵士气,以此提高部队战斗力。未来战争则在此基础上,通过“三战”的功能直接发挥作战功能。从这个意义上可以说,以往的舆论宣传、谋略攻心、法律运用还主要是服从服务于武力战而不具有相对独立性,而今,舆论战、心理战、法律战已经作为一种相对独立的新型作战样式登上战争舞台,成为信息化战争的重要内容,成为我军战时政治工作的重要职能。

强化政治工作直接的作战功能,是一项理论性和实践性都很强的创新活动。我们只有站在世界新军事变革的发展前沿,紧密结合新的战争形态和作战样式,结合军事斗争准备,认真探索政治工作作战的内容、方法、手段和机制,加强实战性演练,才能提高起点,抢占先机,充分发挥政治工作直接的作战功能,不断强化政治工作的职能,以最大限度地发挥我军政治工作的优势。

三、“三战”具有直接的作战功能,提升了我军政治工作的地位

1.“三战”直接发挥作战效能

在信息化条件下,政治工作发挥直接的作战功能是通过“三战”进行的。通过舆论战、法律战,可以夺取道义上的战略主动权,取得国际社会和爱好和平国家和人民的支持,唤起敌方军民拒绝参战或反对战争;通过心理战,可以直接打击对方士气,动摇敌军意志和决心,使其认识到如果贸然行动或继续对抗,必将带来无法承受的后果,从而产生畏惧心理。可见,“三战”既能影响国际社会的价值判断,又能影响国内民众的支持度,还能影响官兵的参战热情;既营造对方不合法的氛围,又直接打击对方的士气,同时也是筑牢己方积极的心理防御体系的重要战略举措。“三战”的综合运用是一个系统工程,三者统一于战争的精神系统对抗之中,对于争取人心、改变双方整体力量对比、“不战而屈人之兵”具有

重要作用。

现代战争中,“三战”成为信息化战争的重要作战样式,其地位和作用日益突出。尤其是当信息技术因素对战争的影响日益增大时,不重视舆论战、心理战、法律战,其后果比军事力量的落后更为可怕。对于武器装备和技术处于劣势的军队来说,就更需要通过“三战”,通过营造和发挥精神优势来弥补物质力量、尤其是高技术武器装备方面的不足。海湾战争后期,伊拉克军队数万官兵主动向多国部队投降;伊拉克战争中,伊军几十万官兵在战场上神秘“蒸发”,从反面证明了这一点。人类战争的历史和现实一再告诉人们,一支军队的瓦解需要两个条件:一是军事上的失败,二是信念的破灭和意志的丧失。一支军事上失败但仍有坚定信念和坚强意志的军队可以重新恢复战斗力。然而,信念的破灭,意志的丧失,对于一支军队是致命的,它会导致彻底的失败。伊拉克战争中,军事打击尚未开始,美军特种作战部队提前三个月就全面展开对伊拉克军队进行以心理攻击为核心的“软杀伤”。美军通过掌握伊军部分高层军官的电子邮件密码,向其发送心战电子邮件;通过掌握手机号码,向其发送心战短信,甚至直接打电话到其手机上,进行电话劝降。在美军强大的震慑心理战攻击下,几十万伊拉克军队像推倒的“多米诺”骨牌一样,纷纷放下武器逃跑。这是几十万伊军在美英联军强大的“震慑”心理攻势下神秘“蒸发”的内在原因。

战争既是实力的碰撞,更是心智的较量。美军震慑心理战理论在伊拉克战争实践中的成功运用,对我们当前做好军事斗争准备无不具有重要启迪作用。它表明,在一定条件下,政治、精神和心理因素是事关战争胜败的决定性因素。随着武器的智能化和指挥系统的自动化发展,信息化战争中人的智力和心理素质的作用将越来越显著。通过舆论战、心理战、法律战来控制 and 打击对方心理,摧毁对方意志,同时防护己方心理优势以夺取战争胜利,在信息化战争中的地位将越来越重要。

(下转第136页)

结果。因此,切不可脸谱化地看待美国。

中文参考书目

- 1 李际均著.论战略.北京:解放军出版社,2002
- 2 王晓德著.美国文化与外交.北京:世界知识出版社,2000
- 3 席来旺著.美国的决策及其中国政策透析.九州图书出版社,1999
- 4 钱俊德著.美国军事思想研究.北京:军事科学出版社,1992
- 5 洪兵著.剖析“美国利益”.北京:世界知识出版社,2000
- 6 (美)阿伦·米利特和彼得马斯洛金合著.美国军事史.北京:军事科学出版社,1989
- 7 (美)斯帕尼尔著.第二次世界大战之后美国的外交政策.北京:商务印书馆,1992
- 8 (美)希尔·斯曼著.美国的外交与防务政策是如何制定的?.北京:商务印书馆,1999
- 9 (美)威廉·富布赖特著.帝国的代价.北京:世界知识出版社,1991
- 10 (美)鲍勃·伍德沃德著.布什的战争.

上海译文出版社,2003

英文参考书目

Reference books

- 1 Sacvan Bercovitch, The Puritan Origins of the American Self, New Haven, 1975
 - 2 Jordan, Amos A., Taylor, William J. Jr., & Mazan, Michael J., American National Security (5th edition), The Johns Hopkins University Press, 1999
 - 3 Hess, Gary R., Presidential Decisions for War, Korea, Vietnam and the Persian Gulf. The Johns Hopkins University Press. 2002
 - 4 Adler, Mortimer J., How to Think About War and Peace. Fordham University Press, 1995
 - 5 Sammon, Bill, Fighting Back: the War on Terrorism - from inside the Bush White House. Regnery Publishing Inc.
- Mitchell, Elizabeth, Revenge of the Bush Dynasty, Hyperion, 2000
- 收稿日期:2004-06-24
- 责任编辑:程亚文

(上接第95页)

2.“三战”提升了政治工作的地位

现代高技术尤其是信息技术的大量使用,使得开展舆论战、心理战、法律战也能够体现和达到国家的意志。这就使得“三战”不仅从原先偏重于战役、战术层次运用提高到战略层次使用,而且已超出单纯的军事斗争领域,拓展到政治、经济、文化和外交等各个方面,进而加重了政治工作的分量,提升了政治工作的地位。在1991年的海湾战争中,美军曾靠舆论战、心理战使伊军8万多人投降,在战役、战术上收到了奇效。在2003年的伊拉克战争中,美军更是不遗余力,直接将舆论战、心理战摆到了战略位置,并贯穿渗透于各个层次和领域。为此,美军采取了各种各样的手段,在开辟用导弹和飞机向伊拉克发动“硬杀伤”的第一战场外,还开辟了用震慑、收买、怀柔、流言和真假难辨的新闻报道进行“软杀

伤”的第二战场。而美军“虐俘门”事件,又恰恰表明其败就败在“三战”上。这可谓“成也‘三战’、败也‘三战’”。

可见,将舆论战、心理战、法律战贯穿战争的始终,把控制敌方的心理力量提升到高于歼灭敌方兵力的位置,这是信息化战争不同于传统战争的一个重要特点。这就要求我们须有世界的眼光、战略的头脑、辩证的思维,把舆论战、心理战、法律战放在军事战略层面上加以定位。尤其要重视从战略的层面深入研究在信息化条件下舆论战、心理战、法律战的新韬略、新样式、新手段、新渠道和新方法,从中发现现代战争中“三战”的新特点和新规律,这是信息化战争赋予我军政治工作的新使命。

收稿日期:2004-05-17

责任编辑:夏征难